

KLASA: UP/I-344-05/18-01/5860

URBROJ: 376-03-18-3

Zagreb, 21. prosinca 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 8. i članka 90. stavka 2. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17), u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti radi izdavanja pojedinačne dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra na temelju javne dražbe, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 21. prosinca 2018. donosi

ODLUKU

- I. Raspisuje se javna dražba za izdavanje dozvola za uporabu radiofrekvencijskog spektra za javne mreže pokretnih elektroničkih komunikacija na području Republike Hrvatske u radiofrekvencijskom pojasu 1920-1980/2110-2170 MHz.
- II. Predmet javne dražbe je dodjela tri frekvencijska bloka od 2x5 MHz u radiofrekvencijskom spektru 1965 – 1980/2155 - 2170 MHz, s pokrivanjem na razini Republike Hrvatske, na vremensko razdoblje do 22. prosinca 2024., kako slijedi:
 - A. 1965-1970/2155-2160 MHz (2x5 MHz),
 - B. 1970-1975/2160-2165 MHz (2x5 MHz),
 - C. 1975-1980/2165-2170 MHz (2x5 MHz).
- III. Pravo podnošenja zahtjeva za sudjelovanje u postupku javne dražbe iz točke I. ove odluke ima svaka pravna osoba ili fizička osoba sa sjedištem, odnosno prebivalištem u Europskoj uniji koja ispunjava uvjete propisane Dražbovnom dokumentacijom, uz uvjet da nakon dodjele radiofrekvencijskog spektra iz točke II. ove odluke, količina radiofrekvencijskog spektra namijenjenog za javne mreže pokretnih elektroničkih komunikacija, koja je dodijeljena pojedinom nositelju dozvole, odnosno njegovim povezanim društvima i društvima pod njegovom kontrolom, u radiofrekvencijskim pojasevima 791-821/832-862 MHz, 880-915/925-960 MHz, 1710-1785/1805-1880 MHz, 1900-1920 MHz i 1920-1980/2110-2170 MHz, ne smije premašiti 140 MHz.
- IV. Dozvolom za uporabu radiofrekvencijskog spektra iz točke II. ove odluke, nositelju dozvole bit će propisani i sljedeći uvjeti dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra:
 - a. dodijeljeni radiofrekvencijski spektar moći će se prenositi ili davati u najam, uz prethodno pribavljenu suglasnost HAKOM-a, osim društvima koja sukladno točki III. ove odluke nemaju pravo podnošenja zahtjeva za sudjelovanje u ovom postupku javne dražbe
 - b. nositelju dozvole bit će određena obveza pokrivanja najmanje 10% stanovnika Republike Hrvatske u roku od 1 godine od dana dobivanja dozvole te 50% stanovnika Republike Hrvatske do dana isteka dozvole. Ukoliko je nositelj dozvole operator koji već posjeduje valjanu dozvolu za uporabu radiofrekvencijskog spektra unutar pojasa iz točke I. ove odluke, obveza pokrivanja bit će određena kao u postojećoj dozvoli

- c. nositelj dozvole bit će obavezan prije početka rada radijske postaje prijaviti HAKOM-u podatke o zemljopisnoj lokaciji i tehničke podatke za svaku postavljenu radijsku postaju ili izmjenu podataka o postojećoj radijskoj postaji koja smije raditi prema izdanoj dozvoli.
- V. Dozvola će biti izdana onom podnositelju zahtjeva čija će ponuda za pojedini frekvencijski blok iz točke II. ove odluke biti cjenovno najveća, sukladno uvjetima propisanim Dražbovnom dokumentacijom.
- VI. Ponuda iz točke V. ove odluke ne smije biti manja od 24.000.000,00 kn (dvadeset i četiri milijuna kuna) za pojedini frekvencijski blok iz točke II. ove odluke.
- VII. Podnositelj zahtjeva kojem će biti izdana dozvola za uporabu radiofrekvencijskog spektra iz točke II. ove odluke, obavezan je plaćati naknadu za uporabu radiofrekvencijskog spektra, kako slijedi:
- u korist državnog proračuna:
 - o jednokratnu naknadu u iznosu koji odgovara odabranoj ponudi iz točke V. ove odluke, koja se plaća najkasnije prilikom preuzimanja dozvole,
 - o godišnju naknadu u iznosu od 0,5% od ukupnoga godišnjeg bruto prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga na tržištu putem dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra za javnu mrežu pokretnih komunikacija, u prethodnoj kalendarskoj godini, koja se ne plaća za prvu godinu valjanosti dozvole, a za ostale godine temeljem izdanih računa HAKOM-a,
 - u korist HAKOM-a:
 - o godišnju naknadu za javnu pokretnu mrežu u iznosu propisanom Pravilnikom o plaćanju naknada za obavljanje poslova Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, koja se za prvu godinu plaća najkasnije prilikom preuzimanja dozvole, a za ostale godine temeljem izdanih računa HAKOM-a.
- VIII. Ostali uvjeti postupka javne dražbe propisani su Dražbovnom dokumentacijom koja se nalazi u privitku ove odluke i čini njezin sastavni dio.
- IX. HAKOM će donijeti odluku o odabiru najkasnije do 15. veljače 2019.
- X. Ova odluka objavit će se na internetskim stranicama HAKOM-a.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) je tijekom srpnja i kolovoza 2018. zaprimila iskaze interesa operatora mreža pokretnih komunikacija Tele2 d.o.o., A1 Hrvatska d.o.o. i Hrvatski Telekom d.d., za dodjelom radiofrekvencijskog spektra u frekvencijskom području 1920-1980/2110-2170 MHz. Operatori A1 i Tele2 su tijekom postupka dostavili dodatna očitovanja u kojima pojašnjavaju svoj interes za predmetnim radiofrekvencijskim spektrom. Svi operatori navode kako im je navedeni dio radiofrekvencijskog spektra potreban radi osiguranja dodatnih kapaciteta za pružanje usluga širokopolasnog bežičnog pristupa.

Radiofrekvencijski spektar u frekvencijskom području 1920-1980/2110-2170 MHz je Pravilnikom o namjeni radiofrekvencijskog spektra (NN br. 107/03, 94/15 i 32/17) te pripadajućom Tablicom namjene

radiofrekvencijskog spektra namijenjen za pokretnu službu. Dodijeljeni radiofrekvencijski spektar se treba upotrebljavati sukladno Planu dodjele za frekvencijski pojas 1920-1980/2110-2170 MHz (NN br. 18/15), i međunarodnim koordinacijskim sporazumima.

U navedenom frekvencijskom pojasu na raspolaganju je 2x15 MHz od ukupno 2x60 MHz, pri čemu je u prethodnim postupcima dodjele radiofrekvencijski spektar dodijeljen na način da je svakom od postojećih operatora mreža pokretnih komunikacija dodijeljen blok od 2x15 MHz te njihove dozvole ističu 18. listopada 2024., odnosno 22. prosinca 2024.

Uzimajući u obzir iskazane interese operatora mreža pokretnih komunikacija za radiofrekvencijskim spektrom u radiofrekvencijskom pojasu 1920-1980/2110-2170 MHz, bilo je potrebno odlučiti o načinu i uvjetima njegove dodjele.

Prilikom odlučivanja o načinu i uvjetima dodjele preostalog raspoloživog radiofrekvencijskog spektra, HAKOM je vodio računa o regulatornim načelima i ciljevima iz članka 5. Zakona o elektroničkim komunikacijama (dalje: ZEK), primarno promicanju tržišnog natjecanja i promicanju interesa korisnika usluga.

Potrebe korisnika za uslugama širokopojasnog bežičnog pristupa u stalnom su porastu. Stoga operatori mreža pokretnih komunikacija moraju imati na raspolaganju dovoljnu količinu radiofrekvencijskog spektra kako bi osigurali dovoljno kapaciteta za pružanje svojih usluga što većem broju korisnika, kao i za daljnjom inovacijom svojih usluga. Posljedično, količina dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra pojedinom operatoru mreža pokretnih komunikacija ima utjecaj na razvoj tržišnog natjecanja.

Kako bi se osiguralo daljnje tržišno natjecanje u segmentu širokopojasnog bežičnog pristupa, HAKOM je smatrao osnovanim, kao uvjet dodjele 2x15 MHz u frekvencijskom pojasu 1920-1980/2110-2170 MHz, koristiti ograničenje količine dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra.

Ograničenje količine dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra određeno je uzimajući u obzir ukupnu količinu radiofrekvencijskog spektra koja je operatorima na raspolaganju u frekvencijskim pojasevima 791-821/832-862 MHz, 880-915/925-960 MHz, 1710-1785/1805-1880 MHz, 1900-1920 MHz i 1920-1980/2110-2170 MHz, koji su u Republici Hrvatskoj dodijeljeni operatorima mreža pokretnih komunikacija.

Ukupno dodijeljena količina radiofrekvencijskog spektra, gledano po pojedinom operatoru mreža pokretnih komunikacija, je kako slijedi: HT - 153,8 MHz (40,2%), A1 - 129,4 MHz (33,9%) i Tele2 - 99 MHz (25,9%).

Kako bi se osiguralo daljnje tržišno natjecanje na navedenom segmentu tržišta, ocijenjeno je osnovanim ograničiti količinu dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra u frekvencijskim pojasevima 791-821/832-862 MHz, 880-915/925-960 MHz, 1710-1785/1805-1880 MHz, 1900-1920 MHz i 1920-1980/2110-2170 MHz, na 140 MHz, nakon dodjele preostalih 2x15 MHz u frekvencijskom pojasu 1920-1980/2110-2170 MHz. Posljedično, propisano je da su predmet dodjele tri frekvencijska bloka od 2x5 MHz u radiofrekvencijskom spektru 1965 – 1980/2155 - 2170MHz, s pokrivanjem na razini Republike Hrvatske, na vremensko razdoblje do 22. prosinca 2024., što odgovara najdužem trajanju već izdanih dozvola u navedenom frekvencijskom pojasu.

HAKOM napominje kako je ograničenje količine dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra uobičajena regulatorna praksa u zemljama Europske unije, kako bi se izbjeglo agregiranje velike količine radiofrekvencijskog spektra od strane jednog operatora i time narušilo tržišno natjecanje.

Uzimajući u obzir interes operatora za navedenim dijelom radiofrekvencijskog spektra, a time i vrijednost istog, određeno je provođenje postupka dodjele raspisivanjem javne dražbe iz članka 90. ZEK-a, koji je jedan od propisanih postupka dodjele za navedeni dio radiofrekvencijskog spektra, kako je propisano Tablicom namjene radiofrekvencijskog spektra.

Ovako postavljenim uvjetima dodjele omogućena je dodjela navedenog dijela radiofrekvencijskog spektra nekom novom operatoru ili postojećim operatorima A1 i Tele2, čime se doprinosi daljnjem jačanju tržišnog natjecanja na navedenom tržištu te porastu kvalitete usluge.

Postojeći operatori A1 i Tele2 bi tako, primjenom ovakvog ograničenja količine dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra, mogli tražiti dodjelu 2x5 MHz u slučaju A1 i 2x5 MHz, 2x10 MHz, odnosno 2x15 MHz u slučaju Tele2. Drugim riječima, navedenim operatorima osigurana je mogućnost natjecanja za odgovarajuću količinu radiofrekvencijskog spektra, imajući u vidu njihove iskazane interese i raspoloživost spektra.

Ocijenjeno je da navedeno doprinosi zaštiti interesa korisnika usluga kroz održiv izbor usluga i poticaj operatorima na daljnje tržišne inovacije u ponudi usluga.

Također, ocijenjeno je da su time zadovoljena načela transparentnosti, nediskriminacije, razmjernosti i objektivnosti, koja su člankom 80. stavkom 3. ZEK-a propisana kako načela djelotvornog upravljanja radiofrekvencijskim spektrom, a člankom 5. stavkom 2. ZEK-a za postizanje regulatornih načela i ciljeva.

Kao što je već navedeno, količina dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra pojedinom operatoru mreža pokretnih komunikacija ima utjecaj na razvoj tržišnog natjecanja. Primjenom ograničenja količine dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra, kojim bi se postigla ravnomjernija raspodjela spektra između postojećih operatora, omogućuje se operatorima A1 i Tele2, koji spektar koriste za pružanje usluga širokopojasnog bežičnog pristupa, da nastave trendove povećanja broja korisnika navedenih usluga. Dodjelom spektra na ovaj način omogućava se šira dostupnost usluga širokopojasnog pristupa za krajnje korisnike i bolja kvaliteta usluga, pri čemu za pružanje širokopojasnog bežičnog pristupa operatori nisu ovisni o infrastrukturi HT-a u nepokretnoj mreži. Stoga bi se raspodjelom spektra nakon ove dodjele potaknulo jačanje tržišnog natjecanja u dijelu pružanja usluge širokopojasnog pristupa.

Tele 2, kao treći operator mreža pokretnih komunikacija u Republici Hrvatskoj, ima manje od 20% udjela u ukupnom broju širokopojasnih priključaka kod kojih se pristup omogućava putem javne mreže pokretnih komunikacija. Raspodjelom spektra, gdje od postojećih operatora pokretnih komunikacija samo Tele2 ima mogućnost podnošenja zahtjeva za dodjelom najviše 2x15 MHz u radiofrekvencijskom pojasu 1965 – 1980/2155 - 2170MHz, dodatno se potiče jačanje tržišnog udjela Tele2, što doprinosi razvoju novih i kvalitetnijih usluga za krajnje korisnike i razvoju tržišnog natjecanja.

Početna cijena za pojedini frekvencijski blok određena je temeljem trenutno propisanog iznosa naknade za pravo uporabe radiofrekvencijskog spektra za javne mreže pokretnih komunikacija

definiranog Pravilnikom o plaćanju naknada za pravo uporabe adresa, brojeva i radiofrekvencijskog spektra (NN br. 154/08, 28/09, 97/10, 92/12, 62/14, 147/14, 138/15, 77/06, 126/17, 55/18 i 99/18).

Također, odlukom su propisane naknade za uporabu radiofrekvencijskog spektra koje je nositelj dozvole obvezan plaćati, kao i drugi uvjeti dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra, koji će biti dio dozvole, a koji se tiču prijenosa ili najma dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra, obveze pokrivanja i obveze prijave podataka o svakoj radijskoj postaji. Za novog operatora je propisana obveza pokrivanja od najmanje 10% stanovnika Republike Hrvatske u roku od 1 godine od dana dobivanja dozvole te 50% stanovnika Republike Hrvatske u roku od 5 godina od dana dobivanja dozvole do dana isteka dozvole, što HAKOM smatra primjerenim za izgradnju i realizaciju mreže pokretnih komunikacija, a kako bi se osigurala uporaba predmetnog spektra. Postojeći operatori navedenim spektrom dopunjavaju svoje postojeće kapacitete te je stoga njihova obveza pokrivanja ista kao u postojećim dozvolama za predmetni radiofrekvencijski pojas. Navedeno je određeno vodeći računa o propisanom u članku 2. stavku 4. Pravilnika o uvjetima dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra (NN br. 45/12, 50/12, 97/14 i 116/17).

Sukladno članku 90. stavku 5. i članku 14. stavku 4. ZEK-a, ova odluka objavit će se na internetskim stranicama HAKOM-a.

Slijedom svega navedenog, temeljem članka 12. stavka 1. točke 8., članka 90. ZEK-a i članka 32.-38. Pravilnika o uvjetima dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra, odlučeno je kao u izreci.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove odluke žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke.



Dostaviti:

1. Internetske stranice HAKOM-a
2. U spis